

Σημείωμα Εκδοτικής Ομάδας

Η αναβάθμιση της δημόσιας διοίκησης αποτελεί μια αέναη διοικητική επιδίωξη. Παρόλη την πρόοδο που παρατηρείται σε ερευνητικό και συγγραφικό επίπεδο, η πραγματική άσκηση δημόσιας διακυβέρνησης στην Ελλάδα και την Κύπρο συνεχίζει να παρουσιάζει σημαντικές ελλείψεις σε επίπεδο οργάνωσης και διοίκησης. Παρά την πρόοδο που έχει επιτευχθεί τα τελευταία χρόνια, πολύπλευρες διοικητικές παθογένειες παραμένουν, όπως είναι ζητήματα που αφορούν: στην ποιότητα υπηρεσιών, στον συντονισμό των δημόσιων πολιτικών, στη διοικητική οργάνωση των υπηρεσιών, στις δαιδαλώδεις γραφειοκρατικές διαδικασίες, στην αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού κ.ά.

Τα μεταρρυθμιστικά εγχειρήματα των τελευταίων χρόνων σηματοδοτούν μια προσπάθεια αναδιάρθρωσης του δημόσιου τομέα τόσο στην Ελλάδα όσο και στην Κύπρο, εστιάζοντας στην προαγωγή της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας δια της ενσωμάτωσης στοιχείων από τις θεωρίες του Νέου Δημόσιου Μάνατζμεντ (Benington and Hood, 1995, Moore, 2010b, Pollitt and Bouckaert, 2011a, 2011b, Lodge and Gill, 2011) και της Δημόσιας Διακυβέρνησης (Osborne, 2010a, 2010b, Rhodes, 1997, 2007). Το γραφειοκρατικό μοντέλο διατηρείται ως η κυρίαρχη διοικητική θεωρία αλλά οι έντονες απαιτήσεις για υψηλότερα αποτελέσματα σε συνδυασμό με τις διαρκώς μεταβαλλόμενες συνθήκες που επιτάσσει το παγκοσμιοποιημένο περιβάλλον, αναδεικνύουν μια τάση μετάβασης σε πιο σύγχρονα διοικητικά μοντέλα.

Κατά την περίοδο της πρόσφατης δημοσιονομικής κρίσης και των προγραμμάτων προσαρμογής, υποδείχθηκαν από τους θεσμούς (το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα) μέθοδοι βελτίωσης διαδικασιών και διοικητικών δυνατοτήτων, καθώς επανακαθορίστηκε ο τρόπος διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών. Κάποιες εκ των μεταρρυθμίσεων επέφεραν ουσιαστικές βελτιώσεις και αλλαγές. Κάποιες άλλες όμως παρέμειναν στο κανονιστικό, διακηρυκτικό πλαίσιο, με ελλιπή ή χωρίς καθόλου πρακτική εφαρμογή. Ευρύτερα, η εισαγωγή νέου νομοθετικού πλαισίου και κανονισμών δεν μπορεί να θεωρηθεί πανάκεια για την εξέλιξη της δημόσιας διοίκησης. Η ουσιαστική και ποιοτική εξέλιξη και βελτίωση στη δημόσια διακυβέρνηση εξαρτάται από την ποιότητα ηγεσίας, σχεδιασμού, εφαρμογής, συμμετοχικότητας, αξιολόγησης και ελέγχου, ενώ παράλληλα τίθεται στο προσκήνιο το κρίσιμο ζήτημα της οργανωσιακής κουλτούρας στη δημόσια διοίκηση.

Όπως συμβαίνει και στα πλείστα κράτη του ΟΟΣΑ, η δημόσια διοίκηση στην Κύπρο και την Ελλάδα ασκείται σε ένα περιβάλλον όπου αυξάνονται διαρκώς οι ανάγκες και οι απαιτήσεις, ενώ τα μέσα και οι δυνατότητες βρίσκονται υπό διαρκή πίεση. Η απαίτηση προς τους οργανισμούς παροχής δημόσιων υπηρεσιών να παράγουν περισσότερα αποτελέσματα με τα ίδια ή λιγότερα μέσα δεν μπορεί να ευοδώσει ενόσω δεν συνδυάζεται με ουσιαστικές αλλαγές, οι οποίες θα εξελίξουν και θα αναπτύξουν τα μέσα και τις δυνατότητες των δημόσιων οργανισμών. Ιδιαίτερα σε μια ακόμη δύσκολη καμπή, στην προσπάθεια υπέρβασης των συνεπειών της κρίσης της πανδημίας, η έμφαση στρέφεται στην αξιοποίηση και στη βέλτιστη διασύνδεση πόρων και διοικητικών δυνατοτήτων. Η δημόσια διοίκηση πρέπει να επικεντρωθεί στην ποιοτική βελτίωση της διαδικασίας παραγωγής δημόσιας αξίας (Benington and Moore, 2010a), αναθεωρώντας όλες τις διαδικασίες και τις μεθόδους που την παρεμποδίζουν.

Από την πλευρά της πανεπιστημιακής κοινότητας, ανάγεται σε επίκαιρη πρόκληση η παροχή έγκυρων επιστημονικών μελετών υποστηρίζοντας δυναμικά τη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης δια του εμπλουτισμού της φαρέτρας των διοικητικών εργαλείων των δημόσιων οργανισμών. Μια ζωντανή και παραγωγική διαδραστική διαδικασία, η οποία θα είναι επωφελής και αποδοτική για την ανάπτυξη της δημόσιας διακυβέρνησης στην πράξη. Χρειάζεται, με άλλα λόγια, έμφαση στην επιστημονική έρευνα, προαγωγή της επικοινωνίας και συνεργασίας καθώς και ενισχυμένη διάδραση μεταξύ της πανεπιστημιακής κοινότητας και των θεσμών της δημόσιας διακυβέρνησης.

Το όραμα του περιοδικού Επιθεώρηση Δημόσιας Διοίκησης

Η Επιθεώρηση Δημόσιας Διοίκησης (ΕΔΔ) δημιουργήθηκε προκειμένου να προσφέρει ένα βήμα παρουσίασης ερευνητικών αποτελεσμάτων και κατάθεσης υψηλού επιπέδου εμπειρικής ανάλυσης για ζητήματα που απασχολούν τη δημόσια διοίκηση. Το όραμα του περιοδικού συνίσταται στη διαμόρφωση ενός επιστημονικού χώρου ο οποίος θα φιλοξενήσει έγκυρες επιστημονικές μελέτες στο ευρύτερο αντικείμενο της δημόσιας διοίκησης συμβάλλοντας δια της επιστήμης στη βελτίωση της λειτουργίας της Ελλαδικής και Κυπριακής Δημόσιας Διοίκησης. Επιδιώκεται μέσω αυτού το χώρο, η συστηματική συνεισφορά στη διεθνή επιστημονική βιβλιογραφία με άρθρα, μελέτες και ερευνητικά δοκίμια υψηλής ακαδημαϊκής ποιότητας, εστιάζοντας στην πολύπλευρη διεπιστημονική προσέγγιση του περιεχομένου της διοικητικής επιστήμης του και στον πλουραλισμό μεθόδων, εννοιών και αντικειμένων έρευνας. Ως ευρύτερος στόχος τίθεται η δημοσίευση άρθρων τα οποία αναπτύσσουν

Τεύχος 1, Αρ. 1

θεωρητικές προσεγγίσεις, ερευνητικές μεθόδους και επιστημονικές αναλύσεις που ενισχύουν τους πυλώνες του οικοδομήματος της Δημόσιας Διοίκησης και των συναφών γνωστικών πεδίων στα οποία βασίζεται όπως είναι: το δημόσιο δίκαιο, η διοικητική επιστήμη, το δημόσιο management, η πολιτική επιστήμη, η δημόσια οικονομική κ.ά. Επιδιώκεται επίσης η δημοσίευση άρθρων που εξετάζουν τη φιλοσοφική, επιστημολογική και μεταθεωρητική διάσταση της Δημόσιας Διοίκησης ενώ παράλληλα επιδιώκεται η ενθάρρυνση της κατάθεσης μελετών που αφορούν στη διασύνδεση της δημόσιας διοίκησης με θεωρίες και μεθόδους που αναπτύσσονται στο ευρύτερο γνωστικό πεδίο της κοινωνικής επιστήμης και της ψυχολογίας. Το περιοδικό προσβλέπει επιπροσθέτως στη δημοσίευση έρευνας που συνδέει τη δημόσια διοίκηση με καινοτόμες μεθόδους, σύγχρονες τεχνολογικές εφαρμογές και εξελιγμένων λογισμικών συστημάτων με εφαρμογές στην παραγωγή και άσκηση δημόσιας πολιτικής.

Κείμενα πρώτου τεύχους

Το πρώτο τεύχος της Επιθεώρησης Δημόσιας Διοίκησης, όπως και το δεύτερο τεύχος που θα δημοσιευτεί τον Δεκέμβριο του 2021, φιλοξενεί άρθρα συγγραφέων εγνωσμένου κύρους και επιστημονικής επάρκειας οι οποίοι δύνανται να συμβάλλουν στον προσδιορισμό του εν γένει επιστημονικού προσανατολισμού και της ακαδημαϊκής ταυτότητας του περιοδικού. Τα κείμενα αυτά κατατέθηκαν μετά από πρόσκληση που απηύθυνε η Εκδοτική Ομάδα του περιοδικού. Το τεύχη αυτά μπορεί να θεωρηθούν ως πανηγυρικά, με τα οποία θεμελιώνεται η παρουσία της ΕΔΔ στην επιστημονική κοινότητα. Ως εκδοτική ομάδα, εκφράζουμε τις θερμές μας ευχαριστίες σε όλους όσους αποδέχθηκαν την πρόσκληση μας.

Στο πρώτο παραθέτουν χαιρετισμούς οι:

- Αιμιλιανίδης Αχιλλέας, Καθηγητής, Κοσμήτορας της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Λευκωσίας.
- Θεοφάνους Ανδρέας, Καθηγητής, Πρόεδρος του Τμήματος Πολιτικών Επιστημών και Διακυβέρνησης, Πανεπιστήμιο Λευκωσίας.

Ενώ συμμετέχουν ως προσκεκλημένοι συγγραφείς (με αλφαβητική σειρά), οι:

- Ανθόπουλος Χαράλαμπος, Καθηγητής, Ελληνικό Ανοικτό Πανεπιστήμιο.
- Ασπρίδης Γεώργιος, Καθηγητής Διοίκησης Επιχειρήσεων, Πανεπιστήμιο Θεσσαλίας
- Κέφης Βασίλης, Καθηγητής, Πάντειο Πανεπιστήμιο.
- Κουστέλιος Θανάσης, Καθηγητής, Πανεπιστήμιο Θεσσαλίας, Μπελιάς Δημήτρης, Επ. Καθηγητής, Πανεπιστήμιο Θεσσαλίας, Ζουρνατζή Ελένη, Διδάσκουσα Πανεπιστήμιο Θεσσαλίας.

Τεύχος 1, Αρ. 1

- Κριεμάδης Θάνος, Καθηγητής, Πανεπιστήμιο Πελοποννήσου, Σιούτου Αναστασία Διδάκτωρ Πανεπιστημίου Πελοποννήσου.
- Μακρουδημήτρης Αντώνης, Καθηγητής, Εθνικό Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών.
- Μαρούδα Μαρία Ντανιέλλα, Επ. Καθηγήτρια, Πάντειο Πανεπιστήμιο, Αντωνίου Θεοφανία, Μεταδιδακτορική Ερευνήτρια Πάντειο Πανεπιστήμιο.
- Μιχιώτης Αθανάσιος, Καθηγητής, Ελληνικό Ανοικτό Πανεπιστήμιο.
- Τσέκος Θεόδωρος, Καθηγητής, Πανεπιστήμιο Πελοποννήσου.
- Χριστοφιλοπούλου- Κάλερ Εύη, Επ. Καθηγήτρια, Ελληνικό Ανοικτό Πανεπιστήμιο.

Δρ. Κέντας Γιώργος
Δρ. Ρωσσίδης Γιάννης
Δρ. Τσαούσης Γιώργος
Ομάδα Έκδοσης

Δρ. Ιωάννης Καστανάς
Βοηθός Έκδοσης

Αναφορές

- Benington, J. and M. Moore (2010a). *Public Value: Theory and Practice*. Basingstoke: Palgrave Macmillan.
- Benington, J. and M. Moore (2010b). Public Value in Complex and Changing Times, in J. Benington and M. Moore (eds), *Public Value: Theory and Practice*. Basingstoke: Palgrave Macmillan, pp. 1 – 30.
- Ferlie, E., and Edoardo O. (2015). *Strategic Management in Public Services Organizations: Concepts, Schools and Contemporary Issues*. London: Taylor & Francis.
- Hood, C. (1995). “The NPM in the 1980s: Variations on a Theme”, *Accounting, Organizations and Society*, 20(2/3), 93 – 110.
- Lodge, M. and D. Gill (2011). “Toward a New Era of Administrative Reform? The Myth of Post – NPM in New Zealand.” *Governance*, 24(1), 141 – 66.
- Meier, K. and G. Hill (2005) “Bureaucracy in the Twenty First Century”, in E. Ferlie, L. Lynn and C. Pollitt, *The Oxford Handbook of Public Management*, Oxford: Oxford University Press, pp. 51 – 72.
- Ongaro, E. (2014). Administrative Reforms in the European Commission and the Neo-Weberian Model, in M. Bauer and J. Trondal (eds), *The Palgrave Handbook of the European Administrative System*. London: Palgrave.
- Osborne, S. (ed.) (2010a) *The New Public Governance?* London: Routledge.



Τεύχος 1, Αρ. 1

Osborne, S. (2010b). The (New) Public Governance: A Suitable Case for Treatment, in S. Osborne (ed.), *The New Public Governance*, London: Routledge, Chapter 1, pp. 1 – 16.

Pollitt, C. and G. Bouckaert (2011a). *Continuity and Change in Public Policy and Management*. Northampton, MA: Edward Elgar.

Pollitt, C. and G. Bouckaert (2011b). *Public Management Reform. A Comparative Analysis: New Public Management, Governance and the Neo-Weberian State*. Oxford: Oxford University Press.

Rhodes, R.A.W. (1997). *Understanding Governance*. Buckingham: Open University Press.

Rhodes, R.A.W. (2007). Understanding Governance: Ten Years On. *Organization Studies*, 28(8), 1243 – 69.